

**TATA KELOLA PENANGANAN KEBAKARAN BERBASIS
GOVERNMENT COOPERATION DI KOTA MALANG**

**Studi Kasus : Organisasi Perangkat Daerah Kota Malang Dalam
Mengatasi Permasalahan Kebakaran Pemukiman**

SKRIPSI

Disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh Gelar
Sarjana

Strata Satu (SI) Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

Selda S. Mukin
201310050311044

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

2017

LEMBAR PENGESAHAN

Telah Di Pertahankan Di Hadapan

Sidang Dewan Penguji Skripsi

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Malang

Pada/Hari : Senin
Tanggal : 23 Oktober 2017
Jam : 11.00 WIB
Tempat : Ruag Dosen

Dewan Penguji

1. Yana Syafriyana Hijri, M.IP :
2. Salahudin, S.IP, M.Si.,M.PA :
3. Dr. Saiman, M.Si :
4. Drs. Khrisno Hadi, MA :

Mengesahkan

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah malang

Dr. Rinikson Kartono, M.Si

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan berkah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “Tata Kelola Penanganan Kebakaran Berbasis *Government Cooperation* di Kota Malang (Studi Kasus : Organisasi Perangkat Daerah Kota Malang Dalam Mengatasi Permasalahan Kebakaran Pemukiman). Telah terselesaikan dengan baik. Selama proses penelitian yang berlangsung dalam rentan waktu lima tujuh bulan mulai Maret hingga September, penulis mendapatkan banyak pengalaman dan pengetahuan baru baik dari dosen pembimbing, narasumber, hingga berbagai pihak yang telah memberikan dukungan maka, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Drs. Fauzan, M.Pd, Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang yang telah menyediakan fasilitas belajar mengajar yang sangat memadai.
2. Dr. Rinikso Kartono, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan ijin melakukan penelitian demi kelancaran penulisan tugas akhir tersebut.
3. Hevi Kurnia Hardini, S.IP, MA. Gov, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang senantiasa memberikan motivasi, masukan dan menginspirasi dalam segala hal, terutama dalam penulisan skripsi ini.
4. Dr. Saiman, M.Si, selaku Dosen Pembimbing 1 yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi, ataupun berbagai masukan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini
5. Drs. Krishno Hadi, MA, selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi, ataupun berbagai masukan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Kepada seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan UMM yang telah membagikan dan menyalurkan berbagai ilmu kepada penulis selama perkuliahan

7. Terima Kasih kepada Bapak Heru Mulyono yang selalu membantu dan membimbing saya selama proses penelitian, dan senantiasa mengarahkan saya serta memberikan dukungan dan informasi, ataupun berbagai masukan terkait dengan penelitian saya.
8. Serta Segenap pihak yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Penulis berusaha dengan baik dalam menyusun tugas akhir ini, akan tetapi skripsi ini sesungguhnya masih jauh dari kata sempurna, sehingga membutuhkan kritik dan saran masukan dari berbagai pihak untuk perbaikan kedepan. Sekian pengantar dari penulis, semoga ini bermanfaat bagi ilmu pengetahuan.

Malang, 10 Oktober 2017

Selda S. Mukin



DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan	i
Lembar Persetujuan Seminar Proposal	ii
Berita Acara Proposal	iii
Berita Acara Bimbingan	iii
Lembar Pengesahan	ii
Surat Pernyataan Orisalitas	iv
Lembar Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	vii
Abstrak	viii
 BAB 1 PENDAHULUAN	 1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Defenisi Konsep dan Defenisi Operasional	9
a. Defenisi Konsep	9
1. Penanganan	9
2. Kebakaran	10
3. <i>Government Cooperation</i>	11
b. Defenisi Operasional	11

1. Koordinasi dan Implementasi Lembaga Pemerintah	12
A. Koordinasi Lembaga Pemerintah	12
1. Pra Kebakaran	12
2. Saat Kebakaran	13
3. Pasca Kebakaran	13
F. Metode Penelitian	15
1. Tehnik pengumpulan data	16
a. Pengamatan (Observasi)	17
b. Wawancara	17
c. Dokumentasi	17
2. Subyek Penelitian	17
3. Lokasi Penelitian	18
4. Analisis Data	18
a. Reduksi Data	19
b. Penyajian Data	19
c. Kesimpulan dan Verifikasi	19
d. Alur Pikir Penelitian	20
BAB II	
KAJIAN PUSTAKA	23
A. Koordinasi Antar Lembaga Pemerintah	23
a) Koordinasi Lembaga Pemerintah	24
b) Implementasi Kebijakan Lembaga Pemerintah	30

c) Teori tentang pelayanan publik	33
B. Pencegahan Kebakaran	35
a) Koordinasi Damkar dalam Pencegahan bahaya kebakaran	36
1) Perencanaan Darurat Kebakaran	36
2) Organisasi/Unit Penanggulangan Kebakaran	37
3) Jalur/Tempat Evakuasi	40
4) Fasilitas dan Peralatan Dalam Kebakaran	41
C. Koordinasi Badan Penanggulangan bencana daerah dalam Pencegahan bahaya kebakaran	48
D. Partisipasi Masyarakat Terhadap Bahaya Kebakaran	50
BAB III	
DESKRIPSI WILAYAH	52
A. Kota Malang	52
B. Kondisi Geografis	53
C. Kondisi Demografis	55
D. Kondisi Sosial	57
E. Kondisi Pemerintahan	58
F. Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD)	59

G. Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Pengawasan Bangunan Kota (DPUPPB)	62
H. Gambaran Umum Satpol-PP	66
I. Gambaran Umum Dinas Sosial	69
J. Gambaran Umum Kelurahan Tanjungrejo	72

BAB IV

ANALISA DATA	74
---------------------------	-----------

A. Koordinasi dan Implementasi Lembaga Pemerintah	74
--	-----------

a. Koordinasi Lembaga Pemerintah	74
b. Skema Koordinasi	76

B. Alur Koordinasi Pemerintah Dalam Penanganan Kebakaran Saat Kejadian	87
---	-----------

1. Alur Koordinasi Pemerintah Menyeluruh	87
a. Reaksi Tim Bidang Kedaruratan dan Logistik Dalam Penanganan Kebakaran di Pemukiman Tanjungrejo ..	94
b. Bentuk Bantuan	94
c. Kronologi Kejadian Kebakaran	95
d. Upaya yang dilakukan	96
e. Usul Rekomendasi	97

C. Kendala-Kendala Dalam Mengatasi Permasalahan Kebakaran	101
--	------------

D. Alur Koordinasi Pemerintah Dalam Penanganan Pasca Kebakaran	103
---	------------

1. Pencegahan terhadap terjadinya kebakaran	103
--	------------

2. Sosialisasi	104
3. Pelatihan	104
4. Partisipasi Masyarakat dalam menyikapi kebakaran	104

BAB V	
PENUTUP	108

KESIMPULAN	108
-------------------------	------------

SARAN	110
--------------------	------------

DAFTAR PUSTAKA	112
-----------------------------	------------

LAMPIRAN	
-----------------	--



DAFTAR PUSTAKA

- Wahab, Abdul Solichin. 2008. *Analisis Kebijakan Dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakan Negara*. Jakarta: PT. Bumi Aksara.
- Arifin Imamul, Hadi Giana. 2007. *Membuka cakrawala ekonomi*. Bandung : PT setia purna inves.
- Ateng, Syafruding, *Pengaturan Koordinasi Pemerintahan di Daerah*, 1993, Bandung : Citra Aditya Bakti.
- Ateng, Syafrudding. 1993. *Pengaturan Koordinasi di Pemerintahan Daerah*. Bandung: Cipta.
- Sangadji, Etta Mamang, 2010, *metodologi penelitian praktis dalam penelitian*, Yogyakarta, cv andi
- Hunger D. dan Wheelen L. Thomas. 2003. *Manajemen Strategi*, Yogyakarta : Cv. Andi.
- Istijanto, 2005, *riset sumber daya manusia*, jakarta, PT. gramedia pustaka utama,
- Koentjaraningrat, 1993. *Metode Penelitian*, jakarta, PT. gramedia pustaka utama.
- Handoko, 2003, *Manajemen*, BPFE Yogyakarta.
- Moenir. 2002. *Manajemen Pelayanan Umum Di Indonesia*. Jakarta : Bumi Aksara.
- Sulaksmono, 1997. *Mekanisme Penanganan Kebakaran Dalam Keadaan Darurat*. Bandung : Departement Biologi FMIPA IPB.
- Sotarto, 1993. *Dasar-Dasar Organisasi*, cet 16, Yogyakarta : Gadjah Mada University Press.
- Subarsono. 2005. *Analisis Kebijakan Publik Konsep, Teori dan Aplikasi* Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Syukri Sahab, 1997. *Teknik Manajemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja*, Jakarta :PT Bina Sumber Daya Manusia.
- Kuhre, W.L, 1996. *Sertifikasi ISO 14001 Sistem Manajemen Lingkungan*, Jakarta Bina Sumber Daya Manusia.
- Gulo. W, 2010, *metodologi penelitian*, yokjakarta, cv andi.
- Departemen Pendidikan dan Kebudayaan, Kamus Besar Bahasa Indonesia, (Jakarta : Balai Pustaka, 1991), hal : 524.
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2007 tentang penanggulangan bencana.

Peraturan Presiden Republik Indonesia No. 38 Tahun 2015 Tentang Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha Dalam Penyediaan Infrastruktur.

peraturan daerah kota malang nomor 11 tahun 2014 tentang organisasi dan tata kerja badan penanggulangan bencana daerah pasal 13 point A.

Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 6 Tahun 2005 Tentang Pengaturan Alat Pemadam Kebakaran Pasal 1 Point 6.

Peraturan Walikota Malang Nomor 44 Tahun 2014 Tentang Uraian Tugas Pokok, Fungsi Dan Tata Kerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah.

Kepmenaker RI, No: KEP-186/MEN/1999, Pasal 8, Ayat 1.

Harlinda Della. “ PublikA, Jurnal Ilmu Administrasi Negara”. *Manajemen Operasional Badan Penanggulangan Bencana Daerah terhadap pencegahan kebakaran pemukiman penduduk di kota Pontianak*. Vol. 5 (2016) No. 1 tahun 2016. ISSN : 2442-546X. Hal : 4

Noviyanti W.D, “E-Journal Pemerintahan Integratif”. *Koordinasi Antara Dinas Kesejahteraan Sosial dan Satuan Polisi Pamong Praja dalam Menanggulangi Masyarakat dengan Gangguan Jiwa di Kabupaten Kutai Timur*. Vol 5 (2017) No. 1 Tahun 2017. ISSN : 2337-8670. hlm : 43

Setiawan A, Kartika W.E. “Program Manajemen Perhotelan”. *Studi Eksploratif Tingkat Kesadaran Penghuni Gedung Bertingkat Terhadap Bahaya Kebakaran: Studi Kasus Di Universitas Kristen Petra Surabaya*. Vol, 4 (2008) No. 1 tahun 2008 : 28-38. Hal : 1

<http://breaking news - ini titik pemicu kebakaran di pasar besar kota malang - surya malang.html> (diakses pada tanggal 21 februari 2017)

<http://Mobil Parkir Terbakar di Matos Sabtu Malam - Surya.html> (diakses pada tanggal 21 februari 2017).

<http://surabaya.tribunnews.com/2015/11/02/dalam-sehari-terjadi-2-kebakaran-di-kota-malang.html> (diakses pada tanggal 21 februari 2017).

Widisudharta, <http://widisudharta.weebly.com/metode-penelitian-skripsi.html>, (diakses pada tanggal 14 april 2016).